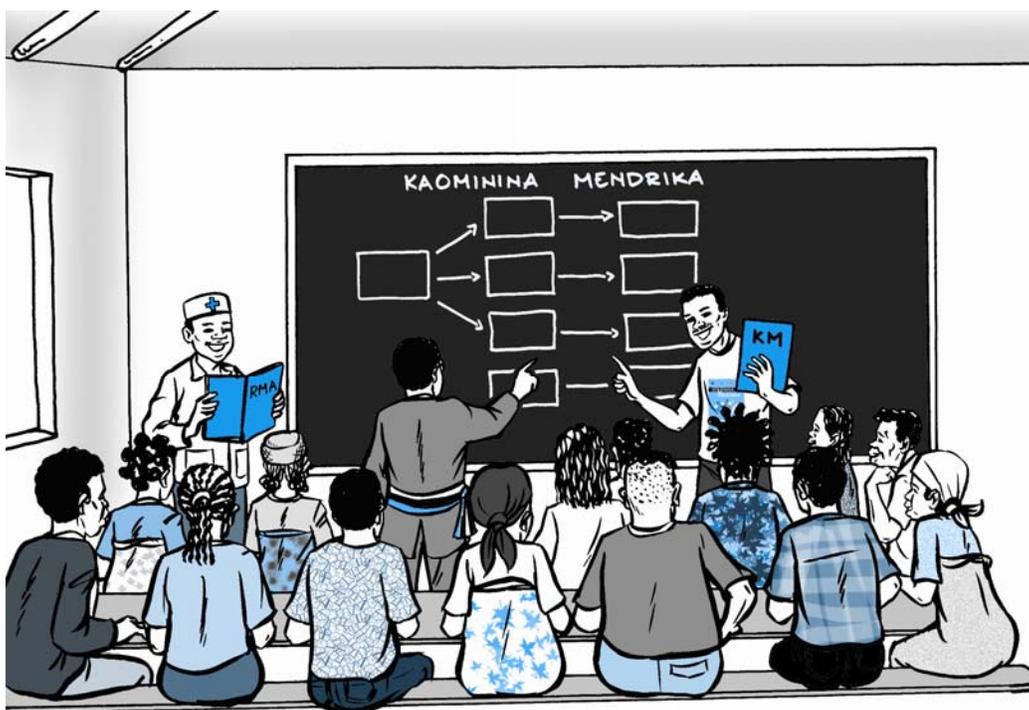


# Kaominina Mendrika

## Guide Méthodologique Kaominina Mendrika



# Table des matières

## Introduction

1. L'approche « *Kaominina Mendrika* »
2. Les avantages qu'offre l'approche « *Kaominina Mendrika* » aux communes

## Notion d'objectifs et étapes à suivre pour devenir ***Kaominina Mendrika***

3. Définir des objectifs pour devenir « *Kaominina Mendrika* »
4. Les étapes pour devenir une « *Kaominina Mendrika* »

## Acteurs et Actions

5. Le rôle du Comité Communal de Développement et de ses commissions thématiques
6. Le rôle de la structure d'encadrement
7. Le rôle des relais communautaires

## Contrat d'engagement

## Données statistiques générales sur la commune

# 1 L'approche

## L'approche « *Kaominina Mendrika* »

### Vision du Gouvernement en matière de développement : « La Commune est la base du développement ».

#### Une forte volonté politique pour développer la décentralisation et la déconcentration

- La décentralisation est au centre du développement de Madagascar (vision, DSRP, MAP...)
- Les Communes en constituent les éléments moteurs

#### Nature, Santé, Richesse, Education et Pouvoir

Les ressources humaines et les ressources naturelles sont les éléments moteurs de l'économie rurale et continueront de l'être pour des décennies à venir. Elles sont essentielles au développement rural et à la bonne gouvernance. Les ressources naturelles—terres, minéraux, forêts, faune et eau—sont vitales pour l'existence de plus de 70 pour cent de la population. Une approche multisectorielle de développement prenant en compte les dimensions : éducation, santé, croissance économique, bonne gouvernance et gestion des ressources naturelles est une condition *sine qua non* de réussite pour le développement durable des communautés rurales. L'expérience démontre que les programmes intégrés qui incluent les aspects de **Nature, Santé, Richesse, Education et Pouvoir** donnent des résultats prometteurs.

#### L'apport de *Kaominina Mendrika* en tant qu'outil de développement de la commune

- « *Kaominina Mendrika* » est une approche visant à mobiliser tous les acteurs d'une commune pour la réalisation d'actions importantes et faisables favorisant le développement social, économique et culturel de la commune.
- L'approche « *Kaominina Mendrika* » sert à renforcer le rôle des communes dans leurs choix et la gestion de leur développement. Elle renforce l'aptitude de l'ensemble des acteurs à faire des choix cohérents et appropriés à partir des priorités identifiées. Elle permet également de transformer ces aptitudes en réalisations tangibles et durables selon les ressources disponibles.
- L'approche « *Kaominina Mendrika* » permet à la commune de réaliser son Plan Communal de Développement (PCD) à travers des activités choisies par la commune et taillées sur mesure. Elle vise la réalisation d'objectifs fixés par concertation, notamment en matière d'environnement, de santé, de développement économique, de bonne gouvernance et d'éducation.
- L'approche « *Kaominina Mendrika* » requiert, de ce fait, une étroite collaboration entre tous les intervenants pour atteindre des objectifs précis durant une période bien définie.

# 2

## Les Avantages

### Les avantages qu'offre l'approche « *Kaominina Mendrika* » aux communes

#### L'approche « *Kaominina Mendrika* » favorise l'auto développement de la commune.

La mise en œuvre de l'approche « *Kaominina Mendrika* » offre beaucoup d'avantages à la commune car elle permet de :

- Concrétiser le PCD à travers des activités ciblées.
- Renforcer le partenariat entre tous les acteurs au niveau de la commune.
- Impliquer les leaders communautaires et les autorités locales dans la mise en œuvre de l'approche.
- Solliciter la participation active de la communauté dans l'analyse de la situation et la définition des objectifs de développement.
- Encourager la population à s'engager dans la réalisation des activités pour l'atteinte des objectifs.
- Célébrer les acquis et les réalisations en reconnaissance des efforts fournis par la population et pour l'encourager à faire davantage.

# 3

## Les Objectifs

### Définir des objectifs pour devenir « *Kaominina Mendrika* »

#### L'approche « *Kaominina Mendrika* » appelle à la gestion du développement par objectif.

La gestion du développement par objectif assure à la commune la réussite des activités. En se fixant des objectifs, la commune établit une vision de ce qu'elle aspire à devenir, et cette vision donne alors à la commune un cadre de travail beaucoup plus concret avec des étapes et des actions précises pour concrétiser cette vision. Toutefois, cette option demande de la rigueur et le respect de certaines étapes.

L'adéquation entre la réalisation des objectifs et les ressources humaines et financières nécessaires à cela est un élément important auquel il faut faire attention.

#### Définition d'un objectif

Un objectif décrit le résultat attendu de l'accomplissement d'une activité ou d'un groupe d'activités à la fin d'une période déterminée.

#### Processus de définition des objectifs dans le cadre de « *Kaominina Mendrika* »

- Avant de fixer les objectifs, il est nécessaire de connaître la situation réelle de la commune dans le domaine concerné par l'activité. La fiabilité et la disponibilité des indicateurs sont incontournables. La disponibilité de l'information est de ce fait un élément déterminant.
- Le processus de définition des objectifs est participatif, doit obéir à des normes – réalisme, faisabilité, ni surestimé, ni sous-estimé – et doit répondre à la politique nationale et aux priorités locales.

#### Qualités d'un objectif

**S**pécifique : Offrir une solution aux problèmes identifiés au cours de l'analyse de la situation réelle

**M**esurable : Le résultat peut être quantifié ou chiffré ; l'objectif est mesuré par un ou plusieurs indicateurs.

**A**ccessible : Mettre en valeur les ressources et les potentialités locales identifiées au cours de l'analyse de la situation réelle

**R**éalisable : Possibilité de résoudre le problème (par les activités définies) avec les ressources disponibles.

**T**emporel : Limité dans le temps

# 4

## Les Etapes

### Les étapes pour devenir « *Kaominina Mendrika* »

#### Les étapes

Pour mettre en œuvre l'approche « *Kaominina Mendrika* », il est nécessaire de suivre les étapes suivantes :

**Etape préliminaire** : Plaidoyer et information sur l'approche KM

**Etape 1** : Introduction de l'approche au niveau du CCD et formation technique des différentes commissions thématiques

**Etape 2** : Négociation des objectifs, élaboration du plan d'action communautaire et signature du contrat d'engagement

**Etape 3** : Formation des relais communautaires

**Etape 4** : Suivi des activités à 100 jours

**Etape 5** : Suivi des activités à 200 jours

**Etape 6** : Auto-Evaluation et validation

**Etape 7** : Célébration et certification

#### Description des étapes

**Etape préliminaire** : Plaidoyer et information sur l'approche « *Kaominina Mendrika* »

La structure d'encadrement est chargée de :

- présenter l'approche auprès du maire, ses conseillers communaux et les différents intervenants pour obtenir leur accord de principe ;
- organiser une séance de plaidoyer et d'information sur l'approche au niveau des provinces, régions et districts pour obtenir leur engagement et leur soutien.

**Etape 1** : Introduction de l'approche au niveau du CCD et formation technique des différentes commissions thématiques

La structure d'encadrement organise un atelier d'introduction et des formations qui ont pour but de :

- promouvoir l'approche « *Kaominina Mendrika* » ;
- informer tous les membres du Comité Communal de Développement (CCD) sur la méthodologie de l'approche ;
- partager le contenu du Plan Communal de Développement ;
- discuter des défis à relever et établir les priorités pour le développement de la commune ;
- mentionner quels seraient les apports de l'approche *Kaominina Mendrika* ;
- définir le rôle des différentes commissions et des acteurs clés pour la réalisation des activités ;
- former les différentes commissions thématiques.

## Etape 2 : Négociation des objectifs, élaboration du plan d'action communautaire et signature du contrat d'engagement

Après analyse participative des données de base, le CCD et les commissions discutent des résultats pour identifier les priorités et fixer les objectifs à atteindre pour devenir « *Kaominina Mendrika* ». Chaque commission thématique, avec l'appui de la structure d'encadrement, organise alors une réunion pour établir un plan d'action, répartir les tâches et les responsabilités et élaborer un chronogramme des activités. Enfin, le maire et les membres du CCD engagent la commune en signant le contrat d'engagement « *Kaominina Mendrika* » qui marque le démarrage des activités.

## Etape 3 : Formation des relais communautaires

La structure d'encadrement assure la formation des relais communautaires en techniques de communication et en prestation de service selon leurs profils et fonctions.

Après les formations, les activités de sensibilisation et de mise en œuvre planifiées commencent au sein de la commune.

## Etape 4 : Suivi des activités à 100 jours à partir de la formation des relais communautaires

Appuyé par les partenaires de mise en œuvre, le CCD analyse l'avancement des activités réalisées et des résultats obtenus après 100 jours :

- Le CCD analyse les résultats obtenus en fonction des objectifs fixés ;
- Le CCD identifie les éventuels obstacles qui freinent l'atteinte des objectifs ;
- Le CCD propose des solutions pour lever les obstacles identifiés.

## Etape 5 : Suivi des activités à 200 jours à partir de la formation des relais communautaires

Appuyé par les partenaires de mise en œuvre, le CCD analyse l'avancement des activités réalisées et des résultats obtenus après 200 jours :

- Le CCD analyse les résultats obtenus en fonction des objectifs fixés ;
- Le CCD identifie les éventuels obstacles qui freinent l'atteinte des objectifs ;
- Le CCD propose des solutions et des actions intensives dans le but d'atteindre les objectifs avant l'étape d'auto-évaluation.

## Etape 6 : Auto-évaluation et validation

A un moment préalablement défini de la mise en œuvre, le CCD mesure les efforts déployés par l'ensemble des acteurs de la commune pour l'atteinte des objectifs fixés :

- 1 : Préparation du rapport d'auto-évaluation par les techniciens
- 2 : Finalisation du rapport d'auto-évaluation par le CCD
- 3 : Revue du rapport d'auto-évaluation par les services techniques déconcentrés
- 4 : Vérification sur place et approbation du rapport d'auto-évaluation par les services techniques déconcentrés
- 5 : Soumission du rapport d'auto-évaluation validé aux autorités techniques et administratives supérieures et aux organismes de financement
- 6 : Elaboration du Certificat et préparation de la Cérémonie de Célébration

## Etape 7 : Certification et célébration

Le festival est le moment officiel de certifier la commune « *Kaominina Mendrika* ». C'est à cette occasion que les efforts des différentes parties prenantes sont publiquement reconnus. Durant la journée du festival, les relais communautaires sont félicités en public pour leur travail. Le festival constitue également l'occasion de fêter les acquis, de lancer un nouveau cycle d'efforts et de raffermir la volonté de la commune à s'approprier le développement de sa communauté. Le festival peut aussi servir de manifestation de marketing pour attirer d'autres partenaires pour travailler avec la commune nouvellement certifiée.

# 5

## Les Acteurs et Actions

### Le rôle du Comité Communal de Développement et de ses commissions thématiques

Qui sont les membres du Comité Communal de Développement (CCD) ?

Le comité est constitué de personnes issues de la commune, représentant les différents acteurs des secteurs public et privé :

- Maire
- Adjoint au maire, Conseillers, Délégué Administratif
- Chef CSB, Président COGE, Président COSAN
- Chef ZAP, les responsables des écoles
- Leaders religieux
- Leaders communautaires et traditionnels
- Représentants des différents services publics
- Autres acteurs

Quel est le rôle du CCD dans le cadre de l'approche « *Kaominina Mendrika* » ?

- **Développement de la collaboration**
  - Promouvoir la collaboration entre toutes les entités oeuvrant en faveur du développement de la commune ;
  - Encourager la participation de tous les acteurs dans la mise en œuvre de l'approche « *Kaominina Mendrika* ».
  - Faire la promotion de l'approche auprès de nouveaux partenaires ou de nouveaux bailleurs pour un meilleur développement de la commune
- **Appui à l'identification des priorités et la fixation des objectifs**
  - Faire une revue du contenu technique du Plan Communal de Développement ;
  - Cadrer les priorités en fonction des ressources disponibles ;
  - Déléguer la finalisation des objectifs aux commissions thématiques.
- **Appui à la mise en œuvre**
  - Introduire et promouvoir l'approche au niveau des *fokontany* ;
  - Soutenir et appuyer les activités communautaires ;
  - Apporter des recommandations et des solutions aux problèmes rencontrés ;
  - Lancer de nouvelles initiatives pour le renforcement des activités en appui au développement de la commune.
- **Appui au suivi et à l'auto évaluation**
  - Organiser des réunions périodiques avec les commissions thématiques pour suivre l'état d'avancement des activités ;
  - Assurer le suivi en collaboration avec les partenaires de mise en œuvre ;
  - Faciliter la vérification du rapport d'auto-évaluation par les autorités.
- **Participation à la certification et célébration**
  - Recevoir, au nom de la commune, le certificat « *Kaominina Mendrika* » ;
  - Remettre les certificats de reconnaissance aux relais communautaires et aux membres des commissions thématiques.

# 6

## Les Acteurs et Actions

### Le rôle de la structure d'encadrement

Quel est le rôle de la structure chargée d'encadrer la commune dans la mise en œuvre de l'approche « *Kaominina Mendrika* » ?

- Conduire la réunion d'introduction dans la commune
- Appuyer le CCD dans la définition des objectifs à atteindre et aider à préparer la signature du contrat d'engagement
- Former les membres du CCD et les relais communautaires
- Veiller à la disponibilité et à l'utilisation judicieuse des supports IEC/CCC
- Promouvoir les initiatives de sensibilisation et de collaboration intersectorielle
- Appuyer les réunions de suivi des activités et des suivis formatifs des relais communautaires
- Appuyer les collectes de données à partir de documents et d'enquêtes
- Faciliter le processus d'auto-évaluation

# 7 Les Acteurs et Actions

## Le rôle des relais communautaires

- Mener les activités de sensibilisation en s'appuyant sur les supports de sensibilisation et en utilisant les techniques de communication
- Aviser / informer le CCD des problèmes existants liés aux domaines d'intervention sur des thèmes spécifiques au sein de la communauté
- Remplir régulièrement les outils de rapportage des activités

# Contrat d'engagement

Région : .....  
District : .....  
Commune : .....

Nous, représentants de la commune .....

Composée de .....fokontany, sommes convaincus que l'approche « *Kaominina Mendrika* » peut nous apporter de nombreux avantages en matière de développement.

De ce fait, nous, autorités et leaders au sein de la commune, représentants du centre de santé, des écoles et des différents groupements au sein de la commune, nous engageons par la présente à réaliser les activités convenues avec les partenaires dans le cadre de l'approche « *Kaominina Mendrika* », et ce pour le développement de notre communauté.

Année : \_\_\_\_\_ Date de début du cycle : \_\_\_\_\_  
Date de fin du cycle : \_\_\_\_\_

Fait à : .....

Ce .....200.....

Le Maire

Le Président du Conseil Municipal

Le Représentant du CCD

Le Représentant des commissions thématiques

# Données sur la commune

## Données statistiques générales sur la commune

1	Superficie de la commune	
2	Nombre d'habitants	
3	Nombre de quartiers/fokontany	
4	Nombre de fokontany à plus de 5km du chef lieu	
5	Nombre de ménages	
6	Principales activités économiques	1.
		2.
		3.
7	Infrastructure existante	
	CSB niveau 1 CSB niveau 2 CSB privés	
	Ecoles fondamentales niveau 1 Ecoles fondamentales niveau 2	
	Eglises	
8	Partenaires/Associations/ONG opérant dans la commune	